

# 关于“发挥崇川主城优势， 大力发展生产性服务业”的建议案

(草案)

崇川自第二次党代会以来，确立了“提升首位度、全省争进位”的发展目标，经济建设取得了令人瞩目的成就。快速发展中，如何发掘新的增长点、保持增长速度，如何推进产业转型升级、现代产业体系化建设都成为亟待解决的课题。为此，区政协将“发挥崇川主城优势，大力发展生产性服务业”列为常委会议题，组建了调研小组，召开专题座谈会、赴外学习考察，总结已有经验、借鉴他山之石，形成了关于“发挥崇川主城优势，大力发展生产性服务业”的建议案，供区委、区政府决策参考。

## 一、生产性服务业发展现状

近年来，我区生产性服务业稳步发展，2022年全区实现服务业增加值1129.8亿元，占GDP的比重67.4%；生产性服务业占服务业增加值的比重56.9%，占GDP的比重38.4%。全区现有规模以上生产性服务业企业327家，实现营业收入363.9亿元、增长6.7%。软件和信息技术服务业、租赁和商务服务业、科学研究和技术服务业营业收入分别增长18.4%、16.4%、13.4%，高于全部规上服务业12.3、10.3、7.3个百分点。

与周边兄弟县（市、区）相比，崇川区生产性服务业的发

展凸显主城优势：**一是发展氛围更浓厚。**2022年，区委、区政府聚焦“以人为主要生产要素”的现代服务业发展，调整服务业牵头部门，组建了10个工作专班，召开服务业发展大会，开展现代服务业推介活动，全区现代服务业发展氛围日益浓烈，产业实现规模和质量双提升。出台了《现代服务业繁荣发展三年行动计划》，政策环境不断优化，生产性服务业企业2022年获政府补贴金额同比增长18%。**二是产业基础更雄厚。**崇川区服务业占GDP比重近70%，远超周边兄弟县市区，这是崇川作为主城区，未来生产性服务业辐射服务周边的极有利条件。同时，崇川已进入工业化中后期，产能落后的工业企业几经淘汰，保留了层次更高、产业转型升级更好的制造业企业，如中远、醋纤、通富、中集安瑞环等，这些制造业企业在科研、智改数转等方面投入不断增加。**三是资源禀赋更充足。**崇川作为主城区，生产要素最集中、城市化水平最高，资源禀赋更具优势。2022年服务外包执行额、服务贸易额总量均列全市第一。累计建成省级生产性服务业集聚区6家，培育省、市级现代服务业与先进制造业深度融合发展试点单位12家，总数均为全市第一。全区能提供商务楼宇174幢、超380万平方米办公面积，都市工业综合体4家、总面积超100万平方米，建有59家省级以上科创载体、孵化面积达53万平方米，均为全市第一。

与国内生产性服务业最发达地区相比，崇川区生产性服务业的不足亦很突出：**一是产业结构不优。**我区的生产性服务业仍以交通运输仓储、邮政业（43.2%）等基础服务为主，科技服务（6.3%）、商务服务（14.9%）等技术含量较高的发展性服务、前瞻性服务较为薄弱。龙头型、基础性产业项目支撑度不够，327家规上生产性服务业企业中亿元以上企业仅有56家（17.1%），亿元企业中信息技术类4家、科技服务类3家、商务咨询类1家，数量少且规模小，支撑作用不明显。**二是产业集聚较低。**长期以来，我区二次产业布局比较分散，对生产性服务业的需求不高。虽然培育了以思睿达为代表的人力资源管理和培训服务，以中威科技为代表的信息服务，以林森物流为代表的物流仓储服务，以京源环保为代表的节能环保等等生产性服务业，但总体来说业态不丰富、集聚程度偏低、辐射带动作用不明显，与先进地区差距很大。以此次调研为例，重庆江北区，定位为西南地区金融中心，金融服务业占GDP的比重达23%以上；成都龙泉驿区汽车电子信息产业为其龙头产业，其占GDP的比重更是超50%以上，生产性服务业配套完整。**三是与高端制造业匹配度不高。**以科学研究和技术服务业企业为例，其中为房屋建筑行业提供服务的企业数量占比达45.5%，为节能环保行业提供服务的企业占21.8%，仍偏重于为建筑、纺织等传统优势产业的配套，为本地重点发展的高端制造业提供配套

服务不足。

## 二、推进生产性服务业发展的对策建议

当前崇川正处于充满挑战的机遇期，现代化建设、高质量发展、首位度提升、城市格局重构等多重战略任务叠加，大力发展生产性服务业，对促进现代化产业体系建设、推动首位度提升具有画龙点睛的作用。为此，建议从以下几方面推动生产性服务业发展。

### （一）完善顶层设计，打造良好产业生态

**1.强化发展意识。**将生产性服务业放在促进经济结构战略调整和升级、增强实体经济竞争力的重要战略地位，深入认识和准确把握生产性服务业的本质特征、发展规律、经济社会功能等。发展生产性服务业是我区经济发展中不可或缺的重要环节，生产性服务业的充分发展，能有效缓解当前面临的经济增长与资源环境约束之间的矛盾，有助于我区现代服务业与先进制造业良性融合发展，推进制造业从价值链中低端向高端攀升、实现传统服务业和制造业转型升级。

**2.明确主城站位。**强化主城意识，立足南通、面向长三角，强化生产性服务业的发展，吸引人才、科技、金融等要素向主城集聚，促进形成全市资源向主城集聚、主城服务向全市辐射的“一盘棋”发展格局。建议站在全市域的高度，积极争取市政府支持，协调好与中创区之间的互补发展关系，将中创区纳

入主城发展全盘统筹考虑，在产业定位上与崇川有所区分和侧重，相互促进、协同发展，全面提升主城发展水平，促进首位度提升。

**3.完善组织机制。**建议在服务业发展领导小组的基础上，成立推进崇川区生产性服务业发展的专门机构，进一步加强各行业部门协同联动，推进生产性服务业重点领域政策制定、招商引资、要素保障等任务落实。积极争取市级部门参与到主城生产性服务业发展，畅通市区两级工作机制。研究建立生产性服务业考核机制，科学合理设置考核目标，为生产性服务业发展松绑减负。建立完善生产性服务业统计监测体系，健全部门信息共享机制，将生产性服务业数据列入统计月报、年报等报表。

**4.优化规划政策。**在摸清家底的前提下，兼顾市区协同、板块协调，放大主城优势，加强产业研究，邀请相关专业人士，组建强有力的工作小组，制订科学合理的生产性服务业发展规划，确保发展思路的前瞻性和指导性。加强区内各部门、街办相关规划政策的有机衔接，保证全区上下在生产性服务业发展目标、指标上的一致性，避免同质竞争，确保有针对、可操作的重点发展。出台配套产业扶持政策，建立健全政策执行的跟踪、监督和反馈机制，推动全产业发展。

## （二）明确自身定位，找准产业发展方向

**1.确定产业方向：**建议立足崇川制造业发展，瞄准与我区

重点发展的船舶海工、高端纺织两大基础产业，信创、车联网、生命健康三大先导性产业，电子信息（集成电路）、智能装备、新材料、绿色建筑四大支撑性产业紧密相关的生产性服务业，聚焦6条重点产业链，主攻“软信服务、服务外包、数字文化、科技服务”，提升产业信息化、数字化、智能化水平，大力推进科技创新、人力资源、金融服务、交通物流等基础要素发展，促进产品、要素、平台集聚，推动产业链和价值链由低端向高端迈进。

**2.推进产业升级。**建议在继续加快智改数转的基础上，推广实施主辅分离，鼓励有研发设计、检验检测等的大型制造业企业，将这些服务环节从原企业中分离出来，成立独立的法人机构，充分发挥龙头企业在行业中人才、设备、技术资源等优势，为更广泛的主体提供更专业的服务。推动生产性服务业的数智发展，将大数据、物联网、云计算、人工智能、区块链等与生产性服务紧密结合，增强生产性服务业对先进制造业发展的支撑能力。加强信息资源开发利用，开发咨询评估、技术支撑等先进服务产品，构建具有区域领先水平的生产性服务业体系。

**3.促进产业集聚。**按照“产业特色鲜明、高端要素集聚、品牌效应明显、配套功能完善”的要求，在制造业相对集聚的区域，重点培育发展适合的生产性服务业集群，推进集聚示范

区、总部集聚区建设，用足用好现有园区。科学合理布局不同功能的生产性服务业集聚区，提升园区、楼宇专业化程度和产业集聚水平，以天安数码城、中关村信息谷、中科科技园为重点，深入打造数字文化、软信服务、服务外包基地。利用主城区楼宇众多的优势，以软件和信息服务、生产性租赁服务、人力资源管理与培训服务、金融服务、专业服务等行业为主题，大力发展楼宇经济、建设主题楼宇。

### （三）聚焦产业重点，推动快速优质发展

**1. 强化“功能支撑型”领域。**一是发展生产性专业服务。聚焦服务价值链高端，推进产业咨询、财会审计、品牌营销、知识产权、节能环保等服务做优做强，深化与普华永道、毕马威的多领域合作，加快南通市崇川区知识产权保护中心落地建设，打造生产性专业服务集聚高地。二是发展人力资源服务。瞄准南通制造业转型升级对技术技能人才的新需求，依托南通人力资源服务产业园，创新服务业态、拓展服务产品，为产业发展引进、培育、储备技术技能人才。深化产教融合、校企合作，加强与国内知名高校的联动，推进南邮研究院二期建设，为制造业转型升级提供强有力的智力技术支撑。三是发展生产性金融服务。鼓励金融机构精准对接企业需求，在依法合规、风险可控的前提下，为制造业企业提供金融服务。创新发展供应链金融，支持领军企业整合产业链和信息链，配合金融机构

开展供应链金融业务。

**2. 发力“创新驱动型”领域。**一是发展研发和设计服务。支持开展关键领域的研发创新，鼓励企业发展第三方研发设计服务，设立企业技术中心、工程技术研究中心、工业设计中心等创新平台。依托南通智慧产业园、华汇智谷科学产业园、高端智能制造产业园等，大力发展新材料设计、集成电路设计、智能装备设计等。二是发展检验检测服务。依托崇川区检验检测认证产业园，推动传统产业强链、延链，聚焦建筑、纺织、船舶等优势领域发展检验检测服务；推动新兴产业建链、补链，发展面向集成电路、生物医药、高端装备、先进材料等产业的第三方检验检测、认可认证服务，争创国家公共检验检测服务平台示范区。三是发展智能运维服务。聚焦船舶海工等高端智能装备领域，加快攻克关键共性技术，推动维修服务向智能化、流程化、平台化转型，打造产品数据采集、智慧识别、实时定位、远程监控、在线诊断等智能运维服务平台。

**3. 培育“价值链整合型”领域。**一是发展总集成总承包服务。鼓励中集安瑞环、金通灵等大型制造业企业运用系统集成能力，开展从研发设计、生产制造、安装调试、交付使用到状态预警、故障诊断、维护维修、回收利用等全链条服务，提供工程总承包、建设-移交（BT）、建设-运营-移交（BOT）、建设-拥有-运营（BOO）等多种服务。二是发展供应链管理服务。

鼓励物流企业与制造企业开展外包合作，发挥林森物流等行业领军企业示范带动作用，引导物流、快递服务融入制造业采购、生产、仓储、分销、配送等环节，发展零库存管理、生产线边物流等新模式，推动物流快递业与制造业深度融合、协同发展。

**三是发展软件和信息技术服务。**鼓励软件信息技术企业加强面向制造业应用的软件研发，推动制造业企业与区内软件信息服务商深度合作，提升企业生产、经营、管理全过程数字化水平。鼓励企业发展大数据、物联网、区块链、人工智能等信息技术服务，提高信息技术咨询设计、集成实施、运行维护等服务水平。